Приложение к приказу Департамента

по чрезвычайным ситуациям Кузбасса   
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_

**ПРОГРАММА**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**на 2025 год**

1. **Общие положения**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Кемеровской области – Кузбасса в 2025 году, соблюдение которых рекомендуется в ходе осуществления государственного регионального надзора в рамках профилактических мероприятий (профилактических визитов) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Кемеровской области – Кузбассе (далее – региональный государственный надзор) в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее – юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – индивидуальные предприниматели) за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – контролируемые лица), требований, установленных Федеральным законом  от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения  и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса (далее – обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 01.11.2023 № 706 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В новой редакции один индикатор риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, к которому относится наличие информации о непредоставлении контролируемым лицом должностному лицу органа местного самоуправления, возглавляющему местную администрацию, на согласование переработанного плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по истечении 5 лет со дня последнего согласования.

Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 02.09.2024 № 587 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» внесены следующие изменения: пункт 1.6 раздела 1 дополнен абзацем четвертым следующего содержания «Региональный государственный надзор на территориях опережающего развития Кемеровской области – Кузбасса осуществляется с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 29.12.2014 № 1473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2024 № 698 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях опережающего развития и на территории свободного порта Владивосток».

1.2. Наименование органа государственного контроля (надзора) – Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (далее – Департамент).

1.3. Срок исполнения мероприятий Программы - 31.12.2025 г.

1.4. Ответственный за организацию проведения профилактических мероприятий Программы - начальник отдела надзора Департамента – Кузьменко Владимир Валерьевич.

1.5. Ответственные за исполнение и проведение мероприятий Программы – государственные гражданские служащие отдела надзора Департамента.

1.6. Участники Программы:

1) Государственное казенное учреждение «Агентство по защите населения и территории Кузбасса», государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности»;

2) Юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления, а также население Кемеровской области – Кузбасса.

1. **Цели и задачи Программы**

2.1. Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора.

2.2. Задачи Программы:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности Департамента;

- снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям обязательных требований, правил безопасного поведения при возникновении чрезвычайной ситуации и повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

1. **Анализ результатов осуществления регионального государственного надзора**

3.1. Согласно утвержденному Перечню юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области-Кузбасса зарегистрировано 204 контролируемых лица:

82 контролируемых лиц категории значительного риска;

88 контролируемого лица категории среднего риска;

31 орган местного самоуправления.

С учетом особенностей осуществления в 2024 году государственного контроля (надзора) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (отмена проверок до 2030 года) плановые проверки и внеплановые проверки не проводились.

В соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» проведено 10 профилактических мероприятий в форме профилактических визитов по месту осуществления деятельности юридических лиц.

В соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» проведено 7 профилактических мероприятий в форме профилактических визитов по месту осуществления деятельности органов местного самоуправления.

**4. Ключевые и индикативные показатели и их целевые**

**значения для регионального государственного надзора**

4.1. В систему показателей результативности и эффективности деятельности Департамента входят:

а) ключевые показатели регионального государственного надзора, включающие:

- количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах (чел.);

- материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах (млн руб.);

б) индикативные показатели регионального государственного надзора.

4.2. Сведения о достижении ключевых показателей и сведения об индикативных показателях, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и надзорных мероприятий на достижение ключевых показателей, ежегодно включаются в доклад о региональном государственном надзоре.

4.3. Ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Целевое значение показателя |
| Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах, на 100 тыс. населения (чел.) | 0 |
| Формула расчета показателя  С = П / Н | |
| Расшифровка (данных) переменных | источники (данных) переменных, в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем) |
| С - количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах, на 100 тыс. населения (чел.);  П - количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах (чел.);  Н - численность населения Кемеровской области – Кузбасса (чел.) | журнал учета чрезвычайных ситуаций;  данные Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу |

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Целевое значение показателя |
| Материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах, на валовый региональный продукт (млн руб.) | 0 |
| Формула расчета показателя  М = У / В | |
| М - материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах, на валовый региональный продукт (млн руб.);  У - сумма материального ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах (млн руб.);  В - валовый региональный продукт  (млн руб.) | журнал учета чрезвычайных ситуаций;  данные Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу;  статистические данные |

4.4. Перечень индикативных показателей, применяемых при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Показатель | Расчет показателя (%) | Примечания |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Процент выполнения плана проведения плановых надзорных мероприятий |  | Кпров. плн. пр. - количество проведенных плановых надзорных мероприятий (ед.);  Кпров. заплан. - количество плановых надзорных мероприятий (ед.) |
| 2. | Доля надзорных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными |  | Кпр. нд. - количество проведенных надзорных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными (ед.);  Кобщ. пр. - общее количество проведенных надзорных мероприятий (ед.) |
| 3. | Доля предписаний об устранении выявленных нарушений, признанных недействительными |  | Кпред. нд. - количество предписаний, признанных недействительными (ед.);  Кпредп. общ. - общее количество выданных предписаний (ед.) |
| 4. | Доля надзорных мероприятий, по которым органами прокуратуры внесены представления за нарушение порядка осуществления контрольно-надзорной деятельности |  | Кпров. предст. - количество надзорных мероприятий, по которым внесены представления органами прокуратуры (ед.);  Кобщ. пр. - общее количество проведенных надзорных мероприятий (ед.) |
| 5. | Доля протоколов об административных правонарушениях, признанных недействительными |  | Кпост. нед. - количество протоколов, признанных недействительными (ед.);  Кпост. общ. - общее количество составленных протоколов (ед.) |

**5. Виды профилактических мероприятий**

5.1. Департаментом в рамках программы профилактики рисков причинения вреда проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

5.2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

**6. Ключевые риски**

6.1. Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

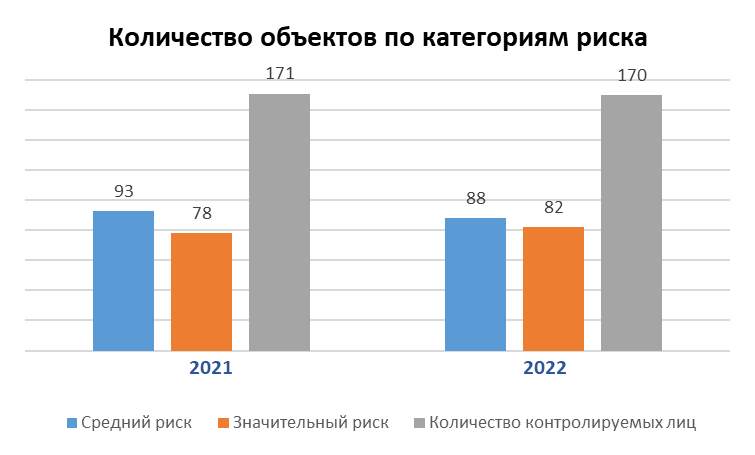
1)  Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях людей вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно прогнозировать, в том числе:

- паводки, наводнения и маловодье;

- биолого-социальные угрозы;

- опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски.

2) Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях вследствие повышения пожарной опасности на соответствующих территориях, вызванных неблагоприятными погодными явлениями (аномально холодная, либо жаркая погода).

****

**7. Ожидаемые результаты Программы**

**7.1. Основным результатом реализации Программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований.**

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**План-график проведения профилактических мероприятий на 2024 год**

| **№ п/п** | **Наименование проводимого мероприятия** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо по видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 3.7 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 572. | Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора | В течении 2025 года по месту осуществления деятельности контролируемых лиц или по видео-конференц-связи согласно приложению к данной программе |
| 2 | Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 3.5 Положения  о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 572. | Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора | Незамедлительно,  при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований |
| 5 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента: |  |  |
| 5.1 | текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора | Начальник отдела надзора Департамента | Постоянно, по мере необходимости |
| 5.2 | сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу | Начальник отдела надзора Департамента | Постоянно, по мере необходимости |
| 5.3 | перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, а также тексты указанных нормативных правовых актов в действующей редакции | Начальник отдела надзора Департамента | Постоянно, по мере необходимости |
| 5.4 | утвержденных проверочных листов | Начальник отдела надзора Департамента | По мере необходимости |
| 5.5 | руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | Начальник отдела надзора Департамента | Постоянно, по мере необходимости |
| 5.6 | перечень контролируемых лиц, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | Начальник отдела надзора Департамента | 31 августа 2024 |
| 5.7 | план проведения Департаментом плановых надзорных мероприятий (при изменении законодательства Российской Федерации) | Начальник отдела надзора Департамента | 27 декабря 2025, при наличии плановых надзорных мероприятий |
| 6 | Обобщение практики осуществления контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений | Начальник отдела надзора Департамента | 01 февраля 2025 |
| 7 | Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями | Начальник отдела надзора Департамента | 01 марта 2025 |
| 8 | Разработка проекта программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год и его размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» | Начальник отдела надзора Департамента | 30 сентября 2025 |
| 9 | Утверждение программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год и ее размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» | Начальник отдела надзора Департамента | 20 декабря 2025 |

Приложение

к программе профилактики рисков причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год

**ГРАФИК**

**проведения профилактических визитов в форме профилактической  
беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц**

**(или по видео-конференц-связи) в 2025 году**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование юридического лица, органа местного самоуправления** | **Место (места) фактического осуществления деятельности юридического лица (ЮЛ)** | **Идентификационный номер**  **налогоплательщика (ИНН)** | **Информация об отнесении контролируемого лица к определенной категории риска, определенном классу опасности** | **Дата начала проведения профилактического визита** |
| 1 | Администрация Березовского городского округа | 652420, Кемеровская область - Кузбасс, г. Березовский, пр. Ленина, 22 | 4203003639 |  | 1 квартал 2025 |
| 2 | Администрация Калтанского городского округа | 652740, Кемеровская область - Кузбасс, г. Калтан, пр. Мира, 53 | 4248000677 |  |
| 3 | Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» Беловского городского округа (МУП «Водоканал») | 652617, Кемеровская область – Кузбасс, г. Белово, пгт. Грамотеино,  ул. Колмогоровская, 12 | 4202043124 | значительный |
| 4 | Администрация Осинниковского городского округа | 652811, Кемеровская область - Кузбасс, г. Осинники, ул. Советская, 17 | 4222003176 |  | 4 квартал 2025 |
| 5 | Администрация Яшкинского муниципального округа | 652010, Кемеровская область - Кузбасс, Яшкинский район, пгт. Яшкино, ул. Суворова, 14 | 4247002294 |  |
| 6 | Муниципальное казенное предприятие Осинниковского городского округа «Теплоэнерго» (МКП ОГО «Теплоэнерго») | 652815, Кемеровская область – Кузбасс, г. Осинники, ул. Чайковского, 1А | 4222016746 | значительный |